

г. Белгород
(место составления акта)

«02» ноября 20 18 г
(дата составления акта)

18 часов 00 минут
(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

**органом государственного контроля (надзора) юридического лица,
индивидуального предпринимателя**

№ 130

« 02 » ноября 20 18 года по адресу: 308010, г. Белгород, ул. Королева, д. 2А, каб. 401
(место проведения проверки)

На основании: плана проведения плановых проверок государственных заказчиков на второе полугодие 2018 года и приказа председателя Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области от 18.09.2018 года № 130.

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата), фамилии, имени, отчества (в случае, если имеется), должность руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

была проведена плановая документарная проверка: областного государственного бюджетного учреждения «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»; ИНН 3102013484; адрес места нахождения: 308580, Белгородская область, Белгородский район, село Веселая Лопань, улица Гагарина, дом 2.

Цель проверки: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок

Продолжительность проверки: с 01 октября 2018 года по 26 октября 2018 года (20 рабочих дней) (дней/часов)

Проверяемый период: 1, 2, 3 кварталы 2018 года, 2017 год по соблюдению законодательства в сфере закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и в сфере закупок товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста (четырееста) тысяч рублей (п. 4 (п.5), части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Предмет проверки: соблюдение субъектами контроля законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Акт составлен: Комиссией по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

Лица, проводившие проверку: Руководитель инспекции: Бубело Екатерина Александровна – начальник отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

Члены инспекции: Кондрусов Игорь Дмитриевич – заместитель начальника отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области, Науменко Татьяна Владимировна, Золотых Оксана Сергеевна, Чистюхина Оксана Егоровна – консультанты отдела регионального государственного контроля (надзора) Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области;

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (в случае, если

имеются), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименовании органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: -----

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:

Областное государственное бюджетное учреждение «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее – ОГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» Учреждение, заказчик) является областным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим медико-социальную реабилитацию детей и подростков в возрасте от 1 года до 18 лет с двигательными нарушениями неврологического и ортопедотравматологического профиля.

Собственником имущества (учредителем) Учреждения является Белгородская область.

Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Белгородской области осуществляет управление социальной защиты населения Белгородской области (далее – Управление).

Функции и полномочия собственника имущества Учреждения осуществляют Управление и департамент имущественных и земельных отношений Белгородской области в пределах их компетенции.

Учреждение является юридическим лицом, владеет и пользуется закрепленным за ним на праве оперативного управления имуществом, является получателем бюджетных средств, имеет самостоятельный баланс, расчетные и лицевые счета в органах Федерального казначейства, открытые в соответствии с Бюджетным законодательством РФ, печать установленного образца, бланки и штампы со своим наименованием.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения являются:

- имущество, закрепленное за Учреждением на праве оперативного управления в установленном порядке;
- бюджетные средства;
- средства государственных внебюджетных фондов;
- финансирование целевых программ;
- средства, полученные от приносящей доход деятельности;
- доход Учреждением от приносящей доход деятельности, предусмотренной уставом Учреждения, и имущество, приобретенное за счет указанных средств;
- благотворительные взносы, добровольные пожертвования физических и юридических лиц;
- иные источники в соответствии с действующим законодательством РФ.

Учреждение возглавляет директор, назначаемый на должность Учредителем в установленном порядке, на основании заключенного трудового договора (контракта). Приказом управления социальной защиты населения области от 30.06.2017 года № 221 л/с заключен трудовой договор с 01 июля 2017 года сроком на один год с Долгих Ириной Евгеньевной, директором областного государственного бюджетного учреждения «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», приказом Управления от 09.06.2018 года № 186 л/с заключен срочный трудовой договор с

Долгих Ириной Евгеньевной сроком на три года с 01 июля 2018 года по 30 июня 2021 года.

Приказом Учреждения от 01.03.2017 г. № 66 «О создании контрактной службы» создана контрактная служба в составе: руководитель контрактной службы Сиренко Н.М., – главный бухгалтер, работники контрактной службы: Божко Ю.В. – специалист по закупкам, Полехин В.С. - юристконсульт.

В ходе проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о закупках для государственных и муниципальных нужд заказчиком представлены следующие документы:

1. Документы закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2017 год, 1, 2, 3 кварталы 2018 года;
2. Контракты (договоры), заключенные по результатам закупок за 1, 2, 3 кварталы 2018 года.
3. Документы по проведению электронных аукционов за 1, 2, 3 кварталы 2018 года.
4. Копии приказов от 30.06.2017 г. № 221 л/с, от 09.06.2018 г. № 186 л/с, от 01.03.2017 года № 66;
5. Копия плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год;
6. Копия отчета об объемах закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год;
7. Копия Устава Учреждения.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Учреждение является заказчиком.

В период проверки закупки не проводились. Инспекция перешла ко второму этапу проверки.

Планирование закупок

В соответствии с частью 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок формируется заказчиком при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения. В соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год был утвержден для Учреждения 10.01.2018 г. Следовательно, план закупок на 2018 год должен быть сформирован и утвержден не позднее 24.01.2018 г., размещен не позднее 29.01.2018 г. План закупок Учреждения (уникальный номер 201803262000117001) был сформирован, утвержден и размещен заказчиком 16.01.2018 г., т.е. в установленный срок.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Федерального закона план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с частью 15 статьи 21 Закона утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год был утвержден для Учреждения 10.01.2018 г. Следовательно, план-график на 2018 год должен быть сформирован и утвержден не позднее 24.01.2018 г., размещен не позднее 29.01.2018 г.

Вышеуказанный план-график закупок (уникальный номер 2018032620001170010001) был сформирован, утвержден и размещен заказчиком в ЕИС 24.01.2018 г., т.е. в установленный срок.

Открытый конкурс

За проверяемый период заказчиком способом открытого конкурса закупки не проводились.

В ходе проверки выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных правовыми актами:

Электронный аукцион

За проверяемый период в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заказчиком был проведен 21 электронный аукцион, 9 из которых, признаны несостоявшимися, по 6 закупкам контракты заключены в порядке пункта 25 части 1 статьи 93 вышеназванного Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 21.10.2013 № 421-пп «Об определении полномочий органов исполнительной власти области в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Белгородской области и утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом» государственным заказчиком и уполномоченным органом исполнительной власти Белгородской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок по каждому электронному аукциону разработаны и утверждены заказчиком документации об электронных аукционах, в части которых применены положения Федерального закона № 44-ФЗ:

- о составе и содержании документации об электронных аукционах;
- о предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов;
- об установлении размеров обеспечения заявок, обеспечения исполнения контрактов;
- о наличии обоснований начальной (максимальной) цены контрактов, проектов контрактов;
- об описании объектов закупки, условий исполнения контрактов, требованиях к участникам закупки.

По результатам проверки проведенных электронных аукционов выявлены следующие нарушения:

1. В соответствии с пунктами 10, 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

До 01.07.2018 года частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ был установлен срок размещения документов и информации, предусмотренных частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение трех рабочих дней. Информация, указанная в пунктах 10 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ,

направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиком, в течение трех рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. С 01.07.2018 года названный срок установлен в течение пяти рабочих дней.

В соответствии с пунктом 11 постановления Правительство Российской Федерации от 28.11.2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с пунктом 12 вышеуказанного постановления в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней (5 рабочих дней с 01 июля 2018 года) со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги – следующую информацию и документы: информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения, документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В дополнении к вышеуказанному следует отметить, что исполнение контракта, согласно положениям статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривает в том числе, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом и оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта. При этом в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, контрактом могут быть предусмотрены поэтапное исполнение и оплата контракта. Согласно принципу открытости и прозрачности контрактной системы, в сфере закупок (часть 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ) информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной. Указанное позволяет обеспечить гласность и прозрачность расходования бюджетных средств (средств бюджетного учреждения) на закупки. В этой связи при наличии у заказчика документов, свидетельствующих об исполнении этапа контракта, то есть документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ, оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату этапа контракта, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту оплаты этапа контракта в установленном порядке. На основании пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта и что заказчиком направляется эта информация, в течение трех дней со дня: направления заказчиком (поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) требования о начислении неустойки (штрафа, пени) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом; уплаты (взыскания) неустойки (штрафа, пени); возврата излишне уплаченной (взысканной) неустойки (штрафа, пени); получения заказчиком решения суда о взыскании неустойки.

На основании раздела 3 (Срок оказания услуг и порядок оплаты) контракта предусмотрено, что Исполнитель осуществляет оказание услуг с даты заключения контракта до 31.12.2018 г. Оплата производится в безналичном порядке путем перечисления Заказчиком денежных средств на указанный в Контракте расчетный счет Исполнителя. Оплата производится в рублях Российской Федерации в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта сдачи-приема оказанных услуг (по форме в соответствии с Приложением №2 к контракту). В случае, если отчетным месяцем является декабрь, расчет осуществляется не позднее 25 декабря 2018 года за услуги, оказанные в декабре.

Из вышеперечисленного следует, что при исполнении контракта были предусмотрены этапы исполнения контрактов.

Заказчик в нарушение вышеуказанных норм и положений размещал в Реестре контрактов информацию и документы об исполнении этапов контрактов с нарушением срока по следующим контрактам с реестровыми номерами:

2310201348418000014, акт выполненных работ от 31.05.2018 г., информация и документ размещены 09.06.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 4 дня;

2310201348418000012, товарная накладная от 07.05.2018 г., информация и документ размещены 18.05.2018 г., т.е. с нарушением на 7 дней;

2310201348418000013, платежное поручение от 06.06.2018 г., информация размещена 05.07.2018 г., т.е. с нарушением на 26 дней, платежное поручение от 10.07.2018 г., информация размещена 10.08.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 24 дня;

2310201348418000011, товарная накладная от 22.04.2018 г., информация и документ размещены 20.05.2018 г., т.е. с нарушением на 25 дней;

2310201348418000010, товарная накладная от 17.04.2018 г., информация и документ размещены 28.04.2018 г., т.е. с нарушением на 8 дней;

2310201348418000009, товарная накладная от 17.04.2018 г., информация и документ размещены 28.04.2018 г., т.е. с нарушением на 8 дней;

2310201348418000008, товарная накладная от 17.04.2018 г., информация и документ размещены 28.04.2018 г., т.е. с нарушением на 8 дней;

2310201348418000007, акт выполненных работ от 30.04.2018 г., информация и документ размещены 01.06.2018 г., т.е. с нарушением на 25 дней, платежное поручение от 28.05.2018 г., информация размещена 01.06.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 1 день; платежное поручение от 13.06.2018 г., информация размещена 05.07.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 17 дней, акт выполненных работ от 31.07.2018 г., информация и документ размещены 10.08.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 3 дня.

Проверка не проводилась в отношении соблюдения сроков размещения информации и документов в реестре контрактов вне проверяемого периода.

Непредставление, несвоевременное представление должностным лицом заказчика в орган исполнительной власти РФ, уполномоченный на ведение реестра контрактов информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок, является основанием для привлечения

должностного лица заказчика к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Запрос предложений

За проверяемый период заказчиком закупки способом запроса предложений не проводились.

Запрос котировок

За проверяемый период заказчиком закупки способом запроса котировок не проводились.

Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В течение 2017 года заказчик проводил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Вышеуказанный отчет размещен заказчиком в единой информационной системе 30.03.2018 г. В отчете заказчик указал, что при совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, 4745,46348 тыс. рублей заказчик провел закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 817,94758 тыс. рублей, что составляет 17,24 % совокупного годового объема закупок.

Нарушений не установлено.

Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

За 2017 год заказчиком в порядке пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального Закона №44-ФЗ было заключено договоров на сумму 1937334,15 руб.

За 1, 2, 3 квартал 2018 года в порядке пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального Закона № 44-ФЗ заказчиком было заключено 76 договоров на сумму 1600505,78 руб.

Кроме того, были заключены контракты на услуги связи, интернета, водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения в рамках части 1 статьи 93 Федерального закона на общую сумму 7 113 766,79 руб., в том числе в порядке пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ два контракта на сумму 116 000 руб., в порядке пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ два контракта

на сумму 5 952 766.79 руб., в порядке пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ один контракт на сумму 1 045 000.00 руб.

В соответствии с пунктами 10, 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

- документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

До 01.07.2018 года частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ был установлен срок размещения документов и информации, предусмотренных частью 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение трех рабочих дней. Информация, указанная в пунктах 10 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиком, в течение трех рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. С 01.07.2018 года названный срок установлен в течение пяти рабочих дней.

В соответствии с пунктом 11 постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

В соответствии с пунктом 12 вышеуказанного постановления в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги – следующую информацию и документы: информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения, документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В дополнение к вышеуказанному следует отметить, что исполнение контракта, согласно положениям статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривает в том числе, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом и оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта. При этом в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, контрактом могут быть предусмотрены поэтапное исполнение и оплата контракта. Согласно принципу открытости и прозрачности контрактной системы, в сфере закупок (часть 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ) информация, предусмотренная Федеральным законом № 44-ФЗ и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной. Указанное позволяет обеспечить гласность и прозрачность расходования бюджетных средств (средств бюджетного учреждения) на закупки. В этой связи при наличии у заказчика документов, свидетельствующих об исполнении этапа контракта, то есть документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства при частичной поставке товаров, частичном выполнении работ,

оказании услуг, или документов, подтверждающих оплату этапа контракта, заказчик представляет сведения об исполнении по каждому факту оплаты этапа контракта в установленном порядке. На основании пункта 10 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта и что заказчиком направляется эта информация, в течение трех дней со дня: направления заказчиком (поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) требования о начислении неустойки (штрафа, пени) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом; уплаты (взыскания) неустойки (штрафа, пени); возврата излишне уплаченной (взысканной) неустойки (штрафа, пени); получения заказчиком решения суда о взыскании неустойки.

На основании разделов 3, 7, 9 нижеперечисленных контрактов расчетным периодом является календарный месяц. Оплата производится ежемесячно.

Из вышесказанного следует, что при исполнении контрактов были предусмотрены этапы исполнения контрактов.

Заказчик в нарушение вышеуказанных норм и положений размещал в Реестре контрактов информацию и документы об исполнении этапов контрактов с нарушением срока по следующим контрактам с реестровыми номерами:

2310201348418000006:

- акт выполненных работ от 31.01.2018 г., информация и документ размещены 15.03.2018 г., т.е. с нарушением на 38 дней, платежное поручение от 26.02.2018 г., информация размещена 15.03.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 14 дней.

- акт выполненных работ от 28.02.2018 г., информация и документ размещены 22.03.2018 г., т.е. с нарушением на 17 дней;

- акт выполненных работ от 13.06.2018 г., информация и документ размещены 05.07.2018 г., т.е. с нарушением на 17 дней;

- акт выполненных работ от 31.05.2018 г., информация и документ размещены 09.06.2018 г., т.е. с нарушением на 4 дня;

- акт выполненных работ от 13.06.2018 г., информация и документ размещены 05.07.2018 г., т.е. с нарушением на 17 дней;

- акт выполненных работ от 31.07.2018 г., информация и документ размещены 10.08.2018 г., т.е. с нарушением на 3 дня; платежное поручение от 18.07.2018 г., информация размещена 10.08.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 16 дней.

- платежное поручение от 27.08.2018 г., информация размещена 07.09.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 4 дня.

2310201348418000005:

- акт выполненных работ от 16.02.2018 г., информация и документ размещены 22.03.2018 г., т.е. с нарушением на 29 дней.

- акт выполненных работ от 18.01.2018 г., информация и документ размещены 22.03.2018 г., т.е. с нарушением на 58 дней.

платежное поручение от 26.02.2018 г., информация размещена 22.03.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 21 день.

платежное поручение от 21.02.2018 г., информация размещена 22.03.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 23 дня.

платежное поручение от 14.03.2018 г., информация размещена 22.03.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 3 дня;

- акт выполненных работ от 18.04.2018 г., информация и документ размещены 27.04.2018 г., т.е. с нарушением 4 дня.

платежное поручение от 22.04.2018 г., информация размещена 27.04.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 2 дня;

- акт выполненных работ от 17.03.2018 г., информация и документ размещены 22.03.2018 г., т.е. с нарушением 1 день,

платежное поручение от 14.03.2018 г., информация размещена 22.03.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 3 дня;

- акт выполненных работ от 17.05.2018 г., информация и документ размещены 25.05.2018 г., т.е. с нарушением 3 дня.

платежное поручение от 20.04.2018 г., информация размещена 25.05.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 30 дней;

- акт выполненных работ от 19.06.2018 г., информация и документ размещены 28.06.2018 г., т.е. с нарушением 6 дней,

- акт выполненных работ от 18.07.2018 г., информация и документ размещены 14.08.2018 г., т.е. с нарушением 22 дня.

платежное поручение от 20.07.2018 г., информация размещена 14.08.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 20 дней;

платежное поручение от 21.06.2018 г., информация размещена 14.08.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 49 дней;

- акт выполненных работ от 15.08.2018 г., информация и документ размещены 27.08.2018 г., т.е. с нарушением 5 дней.

платежное поручение от 16.08.2018 г., информация размещена 27.08.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 4 дня;

2310201348418000003:

- акт выполненных работ от 31.01.2018 г., информация и документ размещены 20.03.2018 г., т.е. с нарушением на 43 дня,

акт выполненных работ от 28.02.2018 г., информация и документ размещены 20.03.2018 г., т.е. с нарушением на 15 дней.

платежное поручение от 05.03.2018 г., информация размещена 20.03.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 8 дней.

- акт выполненных работ от 30.04.2018 г., информация и документ размещены 22.05.2018 г., т.е. с нарушением на 15 дней.

акт выполненных работ от 31.03.2018 г., информация и документ размещены 22.05.2018 г., т.е. с нарушением на 48 дней.

платежное поручение от 27.03.2018 г., информация размещена 22.05.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 53 дня.

платежное поручение от 15.05.2018 г., информация размещена 22.05.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 4 дня.

- акт выполненных работ от 31.05.2018 г., информация и документ размещены 22.06.2018 г., т.е. с нарушением на 17 дней;

платежное поручение от 14.06.2018 г., информация размещена 22.06.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 3 дня.

- акт выполненных работ от 31.07.2018 г., информация и документ размещены 17.08.2018 г., т.е. с нарушением на 10 дней;

- акт выполненных работ от 30.06.2018 г., информация и документ размещены 16.07.2018 г., т.е. с нарушением на 10 дней;

- акт выполненных работ от 31.08.2018 г., информация и документ размещены 11.09.2018 г., т.е. с нарушением на 4 дня;

- платежные поручения от 14.09.2018 г., информация размещена 11.10.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 20 дней.

2310201348418000004:

- платежные поручения от 05.03.2018 г., информация размещена 20.03.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 8 дней.

акты выполненных работ от 31.01.2018 г., информация и документы размещены 20.03.2018 г., т.е. с нарушением на 43 дня.

акты выполненных работ от 28.02.2018 г., информация и документы размещены 20.03.2018 г., т.е. с нарушением на 15 дней.

- платежные поручения от 27.03.2018 г., информация размещена 22.05.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 53 дня.

акт выполненных работ от 30.04.2018 г., информация и документы размещены 22.05.2018 г., т.е. с нарушением на 15 дней.

акт выполненных работ от 31.03.2018 г., информация и документы размещены 22.05.2018 г., т.е. с нарушением на 48 дней.

платежные поручения от 15.05.2018 г., информация размещена 22.05.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 4 дня.

платежное поручение от 20.04.2018 г., информация размещена 22.05.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 27 дней;

акт выполненных работ от 30.04.2018 г., информация и документ размещены 22.05.2018 г., т.е. с нарушением на 15 дней.

акт выполненных работ от 31.03.2018 г., информация и документ размещены 22.05.2018 г., т.е. с нарушением на 48 дней.

платежное поручение от 24.04.2018 г., информация размещена 22.05.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 25 дней;

- платежные поручения от 14.06.2018 г., информация размещена 22.06.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 3 дня.

акты выполненных работ от 31.05.2018 г., информация и документы размещены 22.06.2018 г., т.е. с нарушением на 17 дней;

- акты выполненных работ от 31.07.2018 г., информация и документы размещены 17.08.2018 г., т.е. с нарушением на 10 дней;

- акты выполненных работ от 30.06.2018 г., информация и документы размещены 16.07.2018 г., т.е. с нарушением на 10 дней;

- акты выполненных работ от 31.08.2018 г., информация и документы размещены 11.09.2018 г., т.е. с нарушением на 4 дня;

2310201348418000002:

- счет-фактура от 28.02.2018 г., информация и документ размещены 22.03.2018 г., т.е. с нарушением на 17 дней;

 платежное поручение от 27.02.2018 г., информация размещена 22.03.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 20 дней.

 платежное поручение от 16.02.2018 г., информация размещена 22.03.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 29 дней.

 счет-фактура от 31.01.2018 г., информация и документ размещены 22.03.2018 г., т.е. с нарушением на 45 дней;

- платежные поручения от 14.03.2018 г., информация размещена 20.05.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 62 дня.

 платежные поручения от 19.04.2018 г., информация размещена 20.05.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 26 дней.

 платежные поручения от 27.03.2018 г., информация размещена 20.05.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 51 день.

 счет-фактура от 31.03.2018 г., информация и документ размещены 20.05.2018 г., т.е. с нарушением на 46 дней;

- счет-фактура от 30.04.2018 г., информация и документ размещены 25.05.2018 г., т.е. с нарушением на 23 дня;

- счет-фактура от 31.05.2018 г., информация и документ размещены 20.06.2018 г., т.е. с нарушением на 15 дней;

 платежные поручения от 13.06.2018 г., информация размещена 20.06.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 2 дня.

- платежные поручения от 09.08.2018 г., информация размещена 27.08.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 11 дней.

 счет-фактура от 31.07.2018 г., информация и документ размещены 27.08.2018 г., т.е. с нарушением на 15 дней;

- счет-фактура от 30.06.2018 г., информация и документ размещены 20.07.2018 г., т.е. с нарушением на 14 дней;

- платежные поручения от 12.09.2018 г., информация размещена 18.09.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 1 день.

 платежные поручения от 29.08.2018 г., информация размещена 18.09.2018 г., т.е. с нарушением установленного срока на 15 дней.

 счет-фактура от 31.08.2018 г., информация и документ размещены 18.09.2018 г., т.е. с нарушением на 13 дней.

 Проверка в отношении соблюдения сроков размещения информации и документов в реестре контрактов вне проверяемого периода не проводилась.

Непредставление, несвоевременное представление должностным лицом заказчика в орган исполнительной власти РФ, уполномоченный на ведение реестра контрактов информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок, является основанием для привлечения должностного лица заказчика к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона № 44-ФЗ определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом № 44-ФЗ случаях направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Данная точка зрения относительно применения условий контракта на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд к отношениям, возникшим до его заключения, содержится также в письме Министерства экономического развития РФ от 6 декабря 2016 г. № Д28и-3341.

В нарушение перечисленных норм:

- контракт с реестровым № 2310201348418000006 заключен 19.02.2018 года, действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2018 года;
- контракт с реестровым № 2310201348418000005 заключен 19.02.2018 года, действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2018 года;
- контракт с реестровым № 2310201348418000004 заключен 09.02.2018 года, действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2018 года;
- контракт с реестровым № 2310201348418000002 заключен 12.02.2018 года, действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2018 года;

Учитывая изложенное, рекомендуем заказчику избегать заключения контрактов с условиями, которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие до их заключения.

Осуществление закупок с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение является заказчиком, осуществляющим закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ за счет субсидий, предоставленных из бюджета Белгородской области и иных средств. В соответствии с пунктом 2 вышеуказанной статьи определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - это совокупность действий, которые осуществляются заказчиком в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги и завершаются заключением контракта.

Заказчиком был заключен контракт с реестровым № 2310201348418000002 от 09.02.2018 года на оказание услуг связи (интернет) в порядке пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона. Однако, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях». В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) к сферам деятельности субъектов естественных монополий, в том числе относятся услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» утвержден перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная антимонопольная служба.

Согласно указанному перечню, к сфере деятельности субъектов естественных монополий не относятся услуги интернета.

Таким образом, заключение контракта на услуги связи (интернета) у единственного поставщика в порядке пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ неправомерно.

Принятие решения должностным лицом государственного заказчика о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, является основанием для привлечения должностного лица заказчика к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ.

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний): _____

нарушений не выявлено _____

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении плановой проверки):

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении плановой проверки):

(подпись проверяющего)

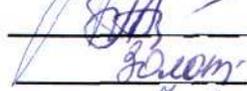
(подпись уполномоченного представителя)

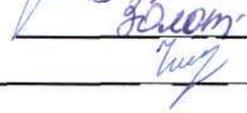
юридического лица, индивидуального
предпринимателя, его уполномоченного
представителя)

Подписи лиц, проводивших проверку



Е. Бубело


И. Кондрусов


Т. Науменко


О. Золотых

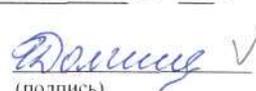

О. Чистюхина

С актом проверки ознакомлен, копию акта получил:

Долгих Ирина Евгеньевна – директор ОГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“ ” _____ 20 __ г


(подпись) ✓

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)